



GVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ

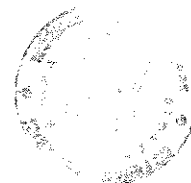
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 1 pct. I.7 din Legea nr. 127/2012 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță:

Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 461 din 30 iunie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2 alineatul (1), litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:



"e) *autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene* – autoritățile de management în cadrul programelor finanțate din instrumente structurale, de coeziune, din Fondul European pentru Pescuit, din fonduri aferente Instrumentului de asistență pentru preaderare, autoritățile care asigură gestionarea Instrumentului European de Vecinătate și Parteneriat ENPI, Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, Agenția de Plăți și Intervenție în Agricultură în cadrul programelor de finanțare a politicii agricole comune, agențiile de implementare – inclusiv Oficiul de Plăți și Contractare PHARE - în cadrul programelor PHARE, Oficiul de Plăți și Contractare PHARE în cadrul Facilității Schengen, Facilității de Tranziție și al Mecanismului Financiar SEE 2004 -2009 cu excepția proiectelor delegate, operatorii de program în cadrul Mecanismului Financiar SEE 2009 - 2014 și Mecanismului Financiar Norvegian 2009 – 2014, precum și autoritățile naționale responsabile de participarea României la alte programe finanțate din fonduri europene;"

2. La articolul 2 alineatul (1), după litera x) se introduce o nouă literă, litera y), cu următorul cuprins:

"y) *decertificarea* – deducerea din următoarea declarație de cheltuieli transmisă Comisiei Europene/donatorului public internațional a sumelor reprezentând valoarea unor cheltuieli finanțate din instrumente structurale, din fondurile aferente Instrumentului de asistență pentru preaderare și din Fondul European pentru Pescuit, care au fost deja certificate către Uniunea Europeană/donatorul public internațional, al căror caracter neeligibil a fost determinat ulterior, fără să fie necesară emiterea în prealabil a unui titlu de creanță."

3. La articolul 2, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Termenii „autoritate de management”, „organism intermediar”, „operator economic”, „operațiune”, „eligibilitate”, „conflict de interese”, „neregulă sistemică”, „prag de materialitate a erorilor”, „prejudiciu”, „verificare administrativă”, „proiect delegat”, „indicii de fraudă”, „raport de inspecție al OLAF”, „registru de debitorilor”, „act de constatare primară administrativă”, precum și principiile liberei concurențe, tratamentului egal și nediscriminatoriu și transparenței au semnificația dată de reglementările incidente și de ghidurile lor de aplicare, emise de Uniunea Europeană/donatorul public internațional.”

4. La articolul 6, alineatele (4) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(4) În aplicarea prevederilor alin. (1) și având în vedere principiul proporționalității, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene au obligația de a face reduceri procentuale din sumele solicitate la rambursarea/plata finală, reprezentând cheltuieli efectuate și declarate de beneficiari, în situația în care constată neîndeplinirea sau îndeplinirea parțială a indicatorilor/obiectivelor proiectelor finanțate din fonduri europene și/sau fonduri publice naționale aferente acestora, pentru care beneficiarii și-au angajat răspunderea realizării, în perioada de implementare a contractelor/acordurilor/deciziilor/ordinelor de finanțare nerambursabilă ori a altor tipuri de contracte multianuale, cu excepția cazurilor în care regulile stabilite de donatorul public internațional prevăd altfel.

(5) Reducerile prevăzute la alin. (4) se efectuează în funcție de gradul de realizare a indicatorilor/obiectivelor, în conformitate cu procedurile specifice stabilite de fiecare autoritate cu competențe în gestionarea fondurilor europene.”

5. La articolul 7, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 7. - (1) În situația în care, în urma verificărilor administrative și/sau la fața locului, autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene

consideră necesare investigații suplimentare pentru a stabili eligibilitatea cheltuielilor care i-au fost solicitate la rambursare/plată de către un beneficiar, aceasta are dreptul, înainte de rambursarea/plata sumelor către beneficiar, să se adreseze pentru realizarea acestor investigații structurilor de control prevăzute la art. 20 alin. (1), alin. (2) lit. b) și alin. (4).”

6. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 8. - (1) Autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene au obligația să sesizeze de îndată DLAF și organele de urmărire penală în cazul constatării unor indicii de fraudă sau de tentativă de fraudă.

(2) În cazul în care, ca urmare a sesizării menționate la alin.(1), organul de urmărire penală transmite cazul spre soluționare instanțelor de judecată, autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene are obligația luării următoarelor măsuri până la pronunțarea deciziei definitive a instanței privind caracterul penal sau nepenal al faptei încriminate:

- a) pentru beneficiarii privați suspendă aplicarea prevederilor contractului/deciziei/ordinului/acordului de finanțare și în mod subsecvent suspendă plata/rambursarea tuturor sumelor solicitate de beneficiar;
- b) pentru beneficiarii publici suspendă plata/rambursarea tuturor sumelor solicitate de beneficiar aferente contractului economic pentru care a fost formulată sesizarea.”

7. La articolul 18, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 18. - (1) Autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene au obligația să înregistreze și să transmită, în scopul investigării, în termen de 10 zile lucrătoare, structurilor de control prevăzute la art. 20, toate constatările cu implicații financiare sau cu posibile implicații financiare.”

8. La articolul 19, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 19. - (1) Autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene au obligația de a nu include temporar, total sau parțial în declarațiile de cheltuieli, sumele plătite de acestea care fac obiectul constatărilor prevăzute la art.18 alin.(1) și al sesizărilor prevăzute la art.18 alin.(2), până la finalizarea procedurilor prevăzute la art.21, cu excepția cazului în care normele Uniunii Europene/donatorului public internațional prevăd altfel .”

9. La articolul 19, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins:

„(3) Constatările cu implicații financiare și/sau sesizările prevăzute la art.18 alin.(2) despre care autoritatea de certificare este informată după finalizarea întocmirii declarației de cheltuieli sunt luate în considerare în procedura de certificare a următoarei declarații de cheltuieli.”

10. La articolul 20, alineatul (9) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(9) Personalul cu atribuții de control, care activează în cadrul structurilor de control prevăzute la alin. (1), (2) și (5), trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) studii universitare în domeniul economic, administrativ, juridic sau tehnic, finalizate cu diplomă de licență în unul dintre aceste domenii;

b) vechime în domeniul gestiunii sau controlului/auditului fondurilor publice sau în domeniul controlului/auditului fondurilor private de cel puțin 3 ani.”

11. Articolul 26 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.26. - Cu excepția cazurilor în care regulile stabilite de donatorul public internațional prevăd altfel, autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene va proceda la întocmirea de procese verbale de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare prin aplicarea corespunzătoare a prevederilor art.20 și 21, în cazul în care:

a) pe parcursul perioadei de monitorizare, constată că proiectul nu respecta cerințele de durabilitate/sustenabilitate prevăzute de reglementările aplicabile;

b) la finalul perioadei de monitorizare, constată că indicatorii/obiectivele proiectelor finanțate din fonduri europene și/sau fonduri publice naționale aferente acestora nu au fost realizați/realizate integral sau au fost realizați/realizate parțial.”

12. Articolul 27 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 27. - (1) În cazul în care se constată nereguli în aplicarea de către beneficiari a prevederilor privind procedurile de achiziție, fie în raport cu reglementările naționale în vigoare în domeniul achizițiilor publice, fie în raport cu procedurile specifice de achiziții aplicabile beneficiarilor privați se emit note de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 20 și 21.

(2) Valoarea creanței bugetare stabilită în baza prevederilor alin. (1) se calculează prin stabilirea de corecții financiare în conformitate cu prevederile anexei, cu excepția cazurilor în care:

a) sancțiunile prevăzute în legislația națională în domeniul achizițiilor publice impun aplicarea unor corecții mai mari decât cele prevăzute în anexă;

b) autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene care asigură finanțarea proiectelor din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007 - 2013 aplică măsurile cuprinse în reglementările proprii acestui program.”

13. Articolul 28 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 28. - (1) Până la emiterea notei de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare, ca măsură tranzitorie, autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene poate plăti/rambursa beneficiarilor sumele solicitate, potrivit prevederilor art.6 alin.(3).

(2) În aplicarea prevederilor alin. (1) autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene, aplică, în mod preventiv, reducerea procentuală maximă aferentă abaterii în aplicarea reglementărilor privind achizițiile, **stabilită** potrivit prevederilor *anexei*.

(3) Regularizarea sumelor reținute potrivit prevederilor alin. (2) se face ulterior emiterii notei de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare, cu aplicarea prevederilor art. 38.”

14. La articolul 45, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(4) În cazul în care existența creanței bugetare depinde de existența unei fapte penale, respectiv a unei fraude, și a fost sesizat/sesizată DLAF/Agencia Națională de Integritate - ANI, autoritățile competente prevăzute la art.20 suspendă de drept emiterea titlului de creanță până la obținerea deciziei definitive a instanței privind caracterul penal sau nepenal al faptei incriminate și dispun aplicarea măsurilor asiguratorii prevăzute la art. 40 alin. (1), cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art.8, alin. (2).”

15. Denumirea capitolului VI se modifică și va avea următorul cuprins:

”Capitolul VI Protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene/donatorului public internațional.”

16. La articolul 55, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

”b) neinițierea procedurii de contestare la instanțele stabilite prin acordurile cu Uniunea Europeană/donatorii publici internaționali și, în acest caz, acceptarea constatării cu implicații financiare stabilite de reprezentanții Uniunii Europene/donatorului public internațional, prin aplicarea decertificării, în condițiile prevăzute la art.57¹ alin.(2).”

17. După articolul 57 se introduc șase noi articole, articolele 57¹ - 57⁶, cu următorul cuprins:

”Art. 57¹. - (1) Pentru evitarea situațiilor în care reprezentanții Uniunii Europene/donatorului public internațional, ar putea decide întreruperea/suspendarea plăților pentru programul respectiv, autoritatea de certificare poate aplica decertificarea ca urmare a unor deficiențe ale sistemelor de management și control și/sau a depășirii pragului de materialitate a erorilor înregistrate în sistem, reflectate în Raportul Anual de Control al Autorității de Audit, sau în rapoarte de audit/control extern ale Comisiei Europene/donatorului public internațional.

(2) În aplicarea prevederilor alin.(1) valoarea sumelor pentru care se aplică decertificarea se aprobă pentru fiecare caz prin hotărâre a Guvernului la

propunerea Ministerului Finanțelor Publice și cu avizul Ministerului Afacerilor Europene.

Art. 57² . - (1) Autoritatea de certificare din cadrul programelor finanțate din instrumente structurale, din fondurile aferente Instrumentului de asistență pentru preaderare și din Fondul European pentru Pescuit deduce temporar, din următoarea declarație de cheltuieli, sumele care au fost deja certificate și pentru care au fost formulate sesizări în condițiile prevăzute la art.8, alin.(1), în cazul în care DLAF, urmare a activității sale de control, desfășurată în condițiile legii, constată elemente de natură infracțională și sesizează parchetul competent să efectueze urmărirea penală.

(2) Autoritatea de certificare din cadrul programelor finanțate din instrumente structurale, din fondurile aferente Instrumentului de asistență pentru preaderare și din Fondul European pentru Pescuit poate decertifica sumele pentru care au fost formulate sesizări în condițiile prevăzute la art.8, alin.(1), în cazul în care parchetul competent, sesizat în condițiile prevăzute la alin.(1), comunică autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene începerea urmăririi penale.

(3) Prin excepție de la prevederile art.57¹, alin.(2), în cazul în care instanțele de judecată sesizate de organele de urmărire penală emit o hotărâre definitivă privind existența unei infracțiuni împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene/donatorului public internațional autoritatea de certificare din cadrul programelor finanțate din instrumente structurale, din fondurile aferente Instrumentului de asistență pentru preaderare și din Fondul European pentru Pescuit are obligația decertificării sumelor care fac obiectul respectivei hotărâri.

Art.57³ . - În vederea protejării intereselor financiare ale Uniunii Europene și în aplicarea reglementărilor comunitare, autoritatea de certificare din cadrul

programele finanțate din instrumente structurale, din fondurile aferente Instrumentului de asistență pentru preaderare și din Fondul European pentru Pescuit poate aplica următoarele măsuri:

- a) amânarea certificării;
- b) întreruperea certificării;
- c) suspendarea certificării.

Art.57⁴ . - (1) Autoritatea de certificare din cadrul programelor finanțate din instrumente structurale, din fondurile aferente Instrumentului de asistență pentru preaderare și din Fondul European pentru Pescuit aplică măsura amânării certificării pentru sumele care reprezintă constatări cu implicații financiare sau cu posibile implicații financiare, la nivelul stabilit în proiectul de raport/raportul final de audit/control/verificare la fața locului emis de Autoritatea de Audit/Comisia Europeană/Curtea Europeană de Conturi/Autoritatea de certificare, până la finalizarea procedurii contradictorii.

(2) Regularizarea sumelor pentru care s-a aplicat măsura amânării certificării se face ulterior, cu ocazia transmiterii primei declarații de cheltuieli Comisiei Europene, după finalizarea procedurii contradictorii.

Art.57⁵ . - (1) Autoritatea de certificare din cadrul programelor finanțate din instrumente structurale, din fondurile aferente Instrumentului de asistență pentru preaderare și din Fondul European pentru Pescuit poate aplica măsura întreruperii certificării, astfel:

a) De la data primirii unei declarații de cheltuieli insuficient documentată până la data la care sunt primite informațiile solicitate de Autoritatea de certificare, necesare pentru transmiterea declarațiilor de cheltuieli Comisiei

Europene, pentru sumele incluse în declarația de cheltuieli, la nivel de axă prioritară/domeniu major de intervenție/tip de fond/măsură/beneficiar/operațiune/organism intermediar.

b) De la data emiterii proiectului de raport/raportului final de audit/control/verificare la fața locului, până la data la care autoritatea care a formulat constatarea o consideră închisă și/sau până la finalizarea procedurii contradictorii, pentru valoarea integrală a declarației de cheltuieli transmise de autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene, la nivel de program/axă prioritară/domeniu major de intervenție/tip de fond/măsură/beneficiar/operațiune/organism intermediar, după caz, atunci când proiectul de raport/raportul final conține constatări privind deficiențe semnificative ale sistemelor de management și control.

c) De la data primirii unui document scris din partea reprezentanților Uniunii Europene prin care sunt transmise informații privind posibilitatea existenței unei nereguli grave și/sau se solicită aplicarea unor măsuri de întrerupere a certificării cu caracter preventiv, până la data acceptării de către aceștia a rezultatului investigațiilor efectuate de autoritățile naționale, competente conform legii, pentru valoarea declarației de cheltuieli transmise de autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene, la nivel de program/axă prioritară/domeniu major de intervenție/tip de fond/măsură/beneficiar/operațiune/organism intermediar.

d) De la data de la care Comisia Europeană aplică, în conformitate cu prevederile art. 91 din Regulamentul (CE) nr.1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și de

abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999 măsura întreruperii termenului de plată, până la data anunțului oficial privind ridicarea acestei măsuri.

(2) În funcție de motivele întreruperii și de potențialul impact asupra eligibilității cheltuielilor incluse într-o declarație de cheltuieli, autoritatea de certificare din cadrul programelor finanțate din instrumente structurale, din fondurile aferente Instrumentului de asistență pentru preaderare și din Fondul European pentru Pescuit poate returna, spre revizuire, declarația de cheltuieli autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene.

Art.57⁶ . - (1) Autoritatea de certificare din cadrul programelor finanțate din instrumente structurale, din fondurile aferente Instrumentului de asistență pentru preaderare și din Fondul European pentru Pescuit poate aplica măsura suspendării certificării la nivel de program operațional/axă prioritară/domeniu major de intervenție/măsură/beneficiar/ operațiune/organism intermediar și returnează declarațiile de cheltuieli autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene, în cazul în care:

a) sistemele de management și control prezintă deficiențe grave, care sunt constatate de Autoritatea de audit/Autoritatea de certificare/Comisia Europeană și/sau de Curtea Europeană de Conturi în cadrul proiectelor de raport/rapoartelor finale de audit/control/verificări la fața locului și pentru care autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene nu au luat măsuri de corectare;

b) autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene nu implementează recomandările cuprinse în rapoartele de verificare la fața locului întocmite de Autoritatea de certificare;

c) Comisia Europeană aplică, în conformitate cu prevederile art. 92 din Regulamentul CE nr.1083/2006 măsura suspendării plăților.

(2) Autoritatea de certificare din cadrul programelor finanțate din instrumente structurale, din fondurile aferente Instrumentului de asistență pentru preaderare și din Fondul European pentru Pescuit ridică, în totalitate sau parțial, măsura suspendării certificării în condițiile în care a primit suficiente asigurări că au fost luate toate măsurile necesare pentru eliminarea deficiențelor prevăzute la alin.(1) lit. a) și b).

18. La articolul 60, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:

”(3¹) În aplicarea prevederilor alin.(3), structura de specialitate din Ministerul Finanțelor Publice elaborează un raport de constatare a abaterilor, distinct de titlul de creanță elaborat în aplicarea prevederilor art. 21, pe care îl transmite conducerii autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene și Autorității de Audit. Modelul raportului de constatare a abaterilor se stabilește prin ordin al ministrului finanțelor publice.”

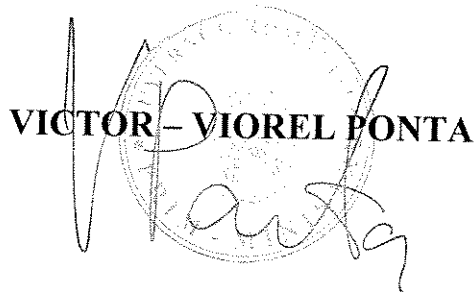
19. În anexă, la punctul 2 subpunctul 2.3, textul subsumat rubricii „Abaterea constatată” se modifică și va avea următorul cuprins:

”Aplicarea unor criterii de calificare și selecție și/sau a unor criterii de atribuire (factori de evaluare) nelegale.”

Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 461 din 30 iunie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă

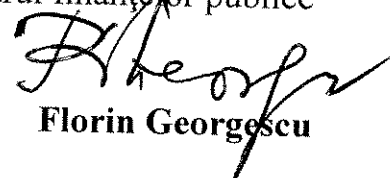
numerotare.

PRIM-MINISTRU

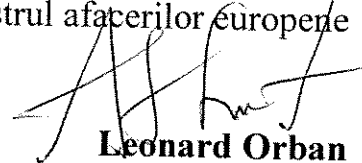
VICTOR - VIOREL PONTA


Contrasemnează:

Viceprim – ministru, ministrul finanțelor publice


Florin Georgescu

Ministrul afacerilor europene


Leonard Orban

București, 23 august 2012
Nr. 22

